

# L'ouragan Mathieu et ses répercussions sur l'organisation électorale

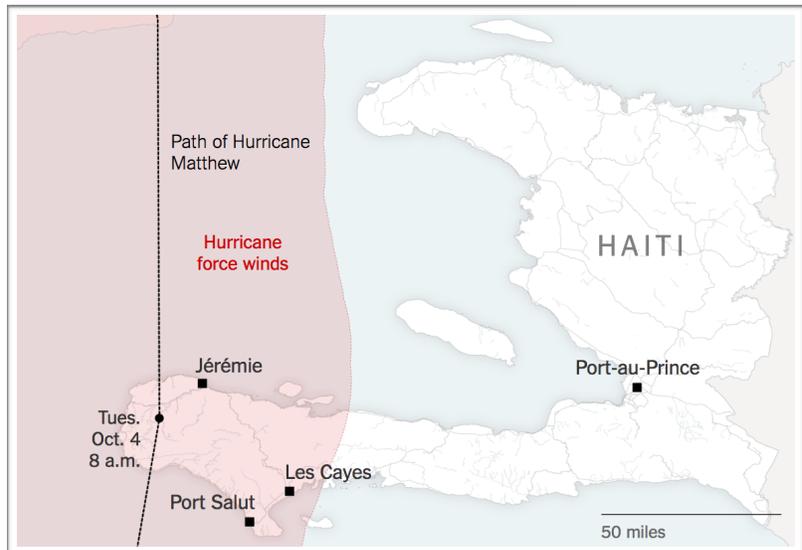


**Mission d'observation électorale  
Haiti 2015-2017**

**Le 11 octobre 2016**

## État des lieux

Le 5 octobre 2016, le président du CEP, Monsieur Leopold Berlangier, annonçait la suspension du scrutin présidentiel et législatif prévu 4 jours plus tard. Selon le haut représentant, l'ouragan Mathieu, qui a traversé la pointe ouest d'Haiti dans la première semaine d'octobre, généra une « une nouvelle donne ». Le report de l'élection (et du calendrier électoral) devint sans doute inévitable alors que plus de 1,3 million d'Haïtiens étaient affectés par la pluie, les vents, les inondations et les dommages de toute sorte.

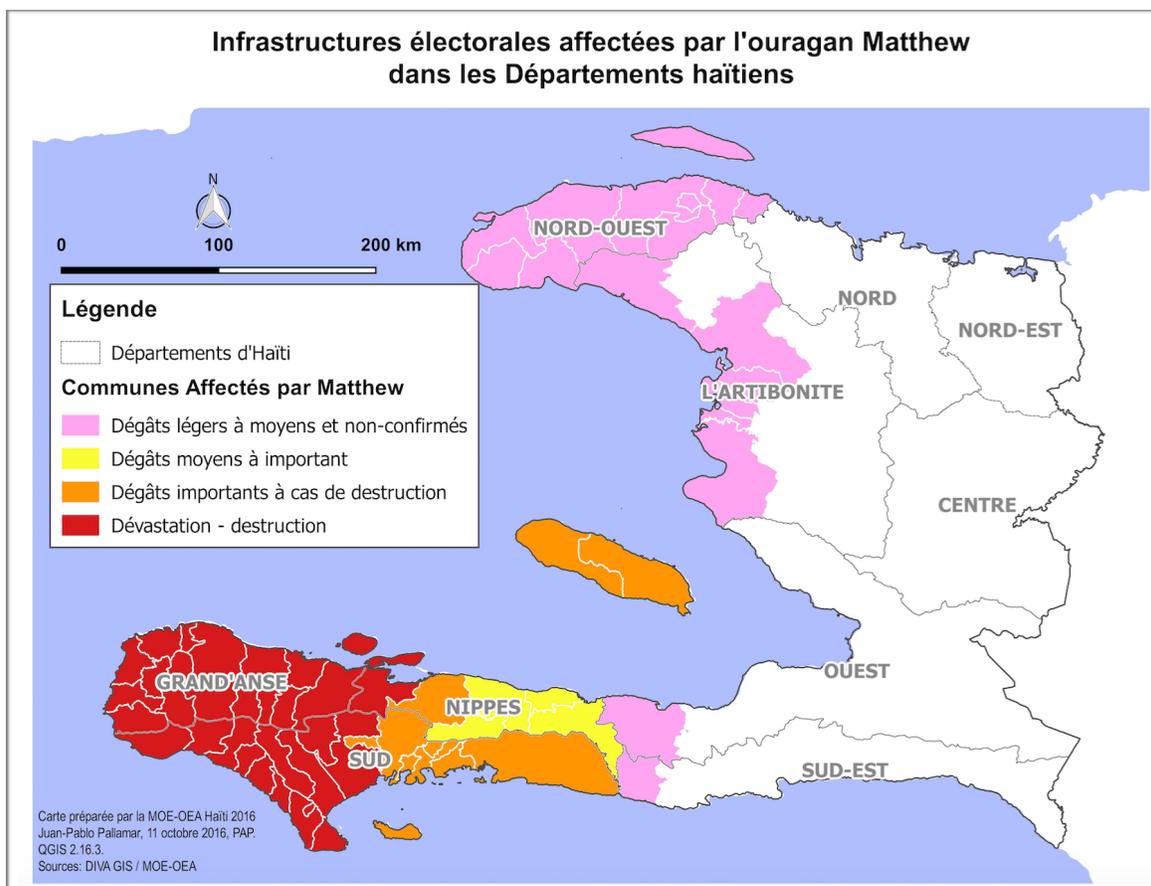


Dans les jours qui ont suivi le passage de Mathieu (2 au 5 octobre 2016), les institutions d'État et les organismes internationaux peinaient à évaluer les dommages. Les communications rompues avec plusieurs communes des départements de la Grande Anse (254 087 électeurs), de Nippes (199 900 électeurs) et du Sud (464 120 électeurs) laissaient craindre le pire. Ce sont dans ces mêmes départements où on retrouve environ 175 000 évacués dispersés dans 224 abris temporaires. Ceux de la Grande Anse et du Sud accueillent le plus grand nombre de personnes. Le Ministère de l'Éducation fait état d'environ 300 écoles détruites ou passablement endommagées.

Ce rapport vise à faire le point sur les impacts de la tempête tropicale sur la préparation des élections présidentielle, législatives et municipale initialement prévues le 9 octobre 2016. L'analyse qui suit a été réalisée sur la base d'information recueillie sur le terrain par les équipes de la Mission d'observation électorale (MOE) mais aussi selon des sources officielles nationales et internationales.

## Impacts sur la logistique électorale

Dans les jours qui ont suivi le passage de l'ouragan Mathieu, la MOE-OEA a déployé 14 coordonateurs dans la région métropolitaine de Port-au-Prince. Cette évaluation en milieu urbain a permis de constater que les dégâts causés dans la capitale étaient généralement sommaires et, donc, sans impact sérieux sur le scrutin. Selon cette évaluation, la plupart des centres de vote visités, les principales installations du CEP et le CTV n'avaient pas subis de dommages pouvant nuire à l'organisation d'une élection prochaine. Les rapports provenant de l'extérieur de la capitale étaient, cependant, beaucoup plus préoccupants. La MOE dresse une carte préliminaire qui identifie les régions où la tenue d'un scrutin à court terme pourrait poser des difficultés.



La carte permet d'apprécier une généralisation déclinée en quatre zones de dégâts sur les infrastructures électorales. Elle ne montre pas le détail de communes n'y l'état des infrastructures routières. Par exemple, si

bien le 85% du Département de Nippes a été classifié en statu de « Dégâts moyens à importants », on peut y voir clairement que la commune de Baradères, adjacente au département de la Grand Anse se trouve dans une situation critique. Cette échelle de classification cherche à généraliser sans oublier les cas spécifiques des communes moins touchées, en souhaitant avertir sur la forte asymétrie de dégâts directement observés entre les sections des communes.

En quittant Port-au-Prince en direction de la péninsule méridionale, les dommages sérieux (inondations) deviennent apparents. Dans les communes de Petit Goâve (95 547 électeurs et 25 CV) et Grand Goâve (38 886 et 14 CV), la MOE fut informée qu'environ un quart des centres de vote (CV) avaient subi des dommages considérables. A Petit Goâve un pont a été emporté, ce qui complique le transport (en cas de crues des eaux) de passagers et de matériel vers les départements de Nippes, du Sud et de la Grande Anse. À Miragoâne, les installations de la MINUSTAH ont subi des dommages. Heureusement, les mesures prises par l'organe onusien, chargé de l'entreposage du matériel électoral, ont sans doute permis d'éviter des complications encore plus grave en matière de logistique.

#### Résultats des visites et analyses de l'UNOPS dans les départements

Départements	Nombre de CV	CV visités ou vérifiés	CV endommagés	% CV non-utilisables	CV non-accessibles	% CV non-accessibles
Nord-Ouest	100	100	4	4 %	0	0 %
Nord	193	193	2	1 %	0	0 %
Nord-Est	87	87	0	0 %	0	0 %
Centre	90	90	0	0 %	0	0 %
Artibonite	227	227	3	4 %	14	6 %
Ouest	364	364	24	6 %	15	4 %
Sud-Est	125	46	4	9 %	79	63 %
Sud	157	157	112	71 %	29	18 %
Nippes	85	41	22	54 %	46	54 %
Grande-Anse	106	26	23	88 %	31	29 %
Total	1 534	1 331				

Note : 87% des CV ont été visités ou vérifiés

- a) Le % de CV non-utilisables est calculé sur ceux visités ou vérifiés
- b) Le % de CV non-accessibles est calculé sur le nombre de CV total

En se déplaçant d'Ouest en Est dans la péninsule Sud, les premiers dégâts visibles (affectant les infrastructures) ont principalement été causés par la pluie et l'accumulation d'eau. Sur un axe Nord-Sud, et toujours en déplacement vers l'Ouest, c'est à partir des communes de Baradères (Nippes), Maniche (Sud) et les Cayes (Sud) que des dommages causés par les vents et les débris deviennent très sérieux. Les inondations sont aussi nombreuses le long du littoral, notamment dans les communes qui bordent le littoral nord. Dans les faits, tout déplacement des autorités et des électeurs le long de la côte est ardu.

Les vents et les eaux ont chassés des leur logis des milliers d'électeurs dans les communes qui bordent le littoral. Le nombre de réfugiés serait de 99 500 dans la Grande Anse, de 7 900 dans Nippes, de 3 900 dans l'Ouest et de 64 000 dans le Sud. Les familles évacuées sont réparties dans 224 abris provisoires (de tailles très différentes). La tenue du scrutin dans les régions urbaines très affectées (par exemple, Jérémie) pose des défis de sécurité.

**Statistiques électorales sur les principales communes des départements de la Grande Anse, de Nippes et du Sud.**

Departement	Commune	Nombre d'électeurs	Nombre de CV	Niveau des dommages aux résidences, aux CV et aux routes
<b>Grande Anse</b>	Jeremie	77 077 (30%)	22	Très élevé
	Pestel	24 941 (9,8%)	12	Très élevé
	Moron	19 229 (7,6%)	7	Très élevé
<b>(Total)</b>		254 087	106	

Departement	Commune	Nombre d'électeurs	Nombre de CV	Rapport indiquant des dommages importantes aux résidences des électeurs, aux CV et aux routes
<b>Nippes</b>	Miragoâne	47 951 (24%)	10	Modeste / élevé
	Fonds des Negres	28 824 (14%)	9	Modeste / élevé
	Baraderes	17 969 (8,9%)	11`	Modeste / élevé
<b>(Total)</b>		199 900	85	

Departement	Commune	Nombre d'électeurs	Nombre de CV	Rapport indiquant des dommages importantes aux résidences des électeurs, aux CV et aux routes
<b>Sud</b>	Cayes	113 088 (24%)	15	Elevé
	Aquin	51 158 (11%)	22	Elevé
	Torbeck	39 377 (8,5%)	9	Elevé
<b>(Total)</b>		464 120	157	

Les visites de la MOE dans les communes de Miragoâne, Fonds des Nègres, Aquin et Saint-Louis du Sud ont permis de constater la rapidité avec laquelle la route principale reliant les départements du Sud et de Nippes a été nettoyée. Cet axe routier est déterminant afin d'assurer le transport d'une commune à une autre. Plus les centres de vote sont situés loin de la route principale, plus le succès de la prochaine journée électorale reposera sur la collaboration entre les institutions (voirie, éducation, organisations internationales).

Dans l'immédiat, le passage de l'ouragan Mathieu a provoqué des coupures dans les lignes de communication entre les divers niveaux d'autorité du CEP. Lors des visites de reconnaissance sur le terrain à la suite de l'ouragan, la mission a pu observer que les BEC, en l'absence temporaire d'instructions directes, se trouvaient pratiquement paralysés. De même, les BEC n'avaient plus accès au matériel et à l'information nécessaires à la prise de décision. Sans accès au CEP, l'évaluation des bureaux de vote par les BEC n'a pu que démarrer avec un certain délai. Dans une structure centralisée, toute rupture de communication tend à ralentir le processus.

## Impacts sur les infrastructures

Les structures (les centres de vote, par exemple) les plus difficiles à réparer sont souvent celles endommagées par les vents et les débris. Pour ce qui est des routes, ce sont les inondations qui produisent le plus de complications à moyen et à long terme. Selon l'évaluation de la MOE, le plus grand défi des autorités électorales sera lié à la tenue de l'élection dans les centres qui ne sont accessibles que par des routes secondaires. La livraison du matériel électoral et la réparation des infrastructures (routes et centres de vote) dans les endroits accessibles uniquement par les routes secondaires sont problématiques.

Si des tentes et des abris temporaires sont utilisés le jour du scrutin dans les centres de vote situés près des routes principales (sauf ceux près du littoral et dans l'intérieur du département de Nippes), le plus grand défi sera d'assurer le fonctionnement des centres plus en retrait. Selon les estimations de la MOE, les centres plus éloignés représentent environ 35% des endroits de vote du Sud, 40% de ceux du Nippes et de près de 50% de la Grande Anse. Ces centres sont susceptibles d'être situés dans des zones où la livraison du matériel sera plus difficile et où la réparation des infrastructures pourraient tarder.

À partir des observations de la MOE, il est possible de suggérer : 1) dans les cas des centres de vote gravement endommagés, il semble possible d'installer de l'équipement temporaire servant à la réalisation des élections. 2) Vu l'excellent état de la route nationale entre Port-au-Prince et le Département du Sud, il semble important de prioriser le rétablissement fluide de la connectivité des chemins intérieurs entre les sections de communes. Ceci s'avère est d'une vitale importance pour le déroulement du processus. Le succès de l'organisation électorale dans les zones les plus affectées demandera un effort concerté. L'accès des citoyens à leur document d'identité<sup>1</sup> et à des informations détaillées sur le déroulement du scrutin (dans des conditions extraordinaires) pourraient devenir incontournables pour assurer une journée électorale pacifique.

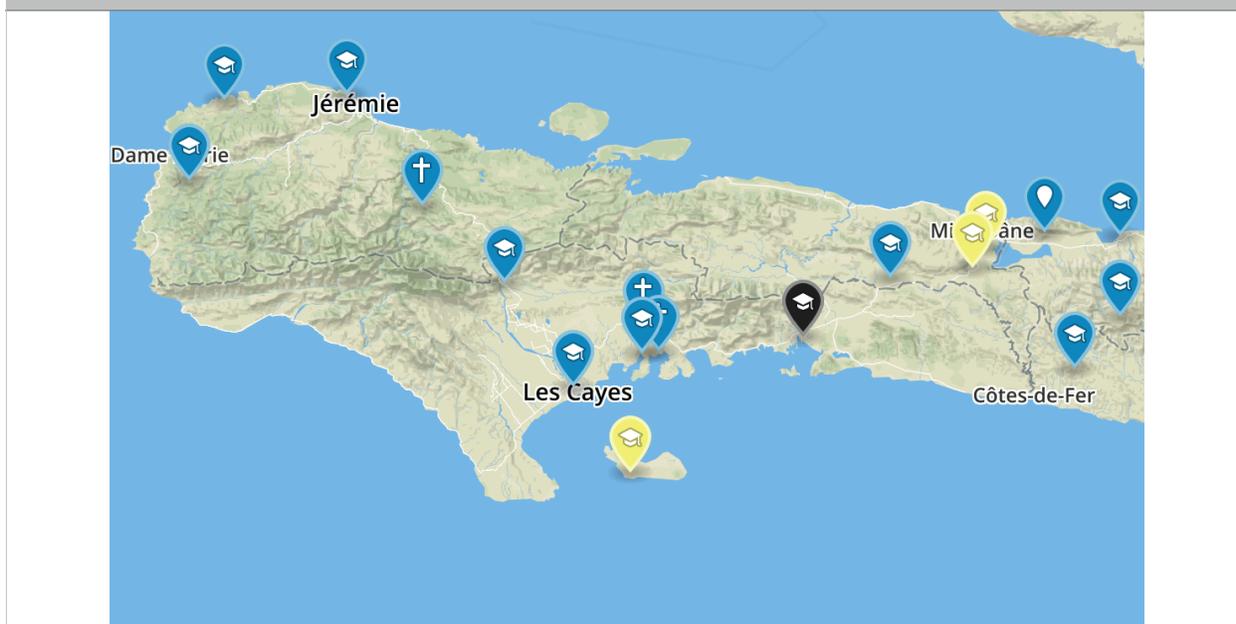
## Implications pour la MOE

Dans le cadre de la mission de l'OEA et de l'élection du 9 octobre 2016, le déploiement de 16 observateurs étaient prévu dans les départements de Grande Anse, Nippes et du Sud. Si l'élection devait avoir lieu dans les prochaines semaines, un tel déploiement serait complexe. Les conditions sanitaires et la sécurité dans le Grand Sud sont particulièrement dégradées comparativement au moment du déploiement d'octobre 2015. Dans les faits, au moins la moitié des points d'observation de 2015 (dans le grand Sud) se trouve dans des centres qui sont aujourd'hui peu ou pas accessibles.

---

<sup>1</sup> 11 bureaux de l'ONI dans la Grande Anse auraient été détruits ou très endommagés. Dans les dégâts, 40 000 CIN auraient été perdus.

## Echantillon de la MOE du 25 octobre 2016



Le report des élections cherche à porter des correctifs dans la logistique électorale suite aux dégâts matériels occasionné par l'ouragan Mathieu. Cependant, il est clair qu'il sera ardu, mais d'une importance cruciale, de trouver un équilibre entre les considérations logistiques, politiques et électorales pour la suite du scrutin. La MOE ne peut que soutenir les institutions électorales dans la recherche de cet équilibre, déterminant dans l'annonce de la date du scrutin. Le meilleur délai dans lequel l'élection sera organisée en sera un de rapidité, de compromis entre les acteurs politiques et d'accès aux électeurs aux urnes.

# Annexe

## Informations les communes et les centres de vote visités

DÉP	Commune	Section	CV	Etat CV	Etat routes	Etat Telecom
SUD	AQUIN	10e	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	11e	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	12e	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	1	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	2	sans info	info non confirme	impracticable	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	3	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	4	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	5e	Ecole Presbiterienne Detremet	Sans info	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	6e	Ecole Nationale Gatumo	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	6e	Sacre Cœur	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	6e	Ecole Marissot	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	6e	Sainte Terese Laborieuse	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	7	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	8	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	9	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	AQUIN	Ville	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	1	Eglise St Bernard	Toiture endommages et portes arrachés	sans info	Digicel OK / Natcom NON

SUD	St Louis du sud	1	Bureau Casec	Centre de vote sans infrastructure	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	2	Eglise Bethel	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	2	Ecole nationale Baie du Mesle	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	3	Nouvelle Jerusalem	OK	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	3	Ecole Nationale St Jorge	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	4	Ecole Nationale Anglais	Toiture gravement endommage.	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	4	Ecole Cosmoplite	Toiture endommage, reparable.	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	5	Ecole Nationale Sucrierie	Toiture gravement endommage.	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	5	Eglise Catholique Ste Cathrinne	Toiture endommage, reparable.	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	6	Ecole Nationale de Solon	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	6	Eglise Bethanie de Beree	Gravement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	7	Ecole Nationale des Cherettes	Gravement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	7	Eglise Catholique de Cornette	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	8	Ecole Sainte Trinite de Corail	Detruite - Devaste	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	8	Eglise MEBSH de Corail	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
SUD	St Louis du sud	Ville		Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	Ville	Lycee Nationale PTN	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	1	Ecole Nationale A.D.Bourjoint	Gravement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	1	Ecole C. Carrefour Lundi	Gravement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	2	Ecole C.C. de Mame	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	2	Ecole communautaire de St Cir	Partiellement endommage	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Trou	3	Ecole Nationale de Lieve	Ok - Abri provisoire	sans info	Digicel OK / Natcom NON

NIP PES	Petite Trou	3	Eglise D. Carrefour Michel	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Ecole Nationale Arnaud	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Ecole Nationale de Girault	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Ecole Nationale de Baquet	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Eglise Ste R. Lima de Benjamin	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Ecole Nationale de Morcou	Ok - Abri provisoire	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Arnaud	Info. Incomp.	Ecole Nationale de Mayant	Ok - Infrastructure insuffisante	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	1	Ecole Nationale de Moison	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	1	Ecole Nationale nan Paul	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	2	Ecole Nationale Sainte Angele	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	2	Ecole Nationale Changeux	Ok - Abri provisoire	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	3	Ecole Nationale de Sanai	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	3	Ecole Nationale Cleri	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	4	Ecole Nationale Morisseau	Detruite - Devaste	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	4	Ecole Nationale Mauvais	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	L Azile	Ville	Ecole Nationale d Azile	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Paillant	Info. Incomp.	Ecole Nationale de Paillant	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Paillant	Info. Incomp.	Ecole Mixte Pecheur d Homme	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Paillant	Info. Incomp.	Ecole Bethlem	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Paillant	Info. Incomp.	Lycee Pierre Toussaint	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Paillant	Info. Incomp.	Maison Prive de Laurent	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	Ville	Lycee Boisrond	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON

NIP PES	Anse a Veau	1	Ecole Nationale de Baconnois	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	1	Ecole Nationale de Grand Fond	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	2	Ecole C. de L Oragrin	Gravement endommagement	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	2	Ecole Nationale Moinsard	Sans info	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	BEC	BEC	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	3	Lycee Nationale Karouck	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Anse a Veau	3	Ecole Nationale de Saut de Baril	Partiellement endommagement	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Grand Boucan	BEC	BEC	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Grand Boucan	Ville	Ville	Partiellement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Grand Boucan	1	Ecole St JB de Grand D Anse	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Grand Boucan	2	Ecole C. de Zetroit	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Grand Boucan	2	Eglise de la R. de Eaux Basse	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Fond des Negres	Info. Incomp.	Lycee St Joseph de Pernerle	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		Info. Incomp.	EFACAP	Gravement endommagement	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		Info. Incomp.	EFACAP Boutete	Partiellement endommagement - Abri prov.	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		Info. Incomp.	College AS Fond Negre	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		2	Ecole Nationale des Barons	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		2	Eglise N. Dame Perpetuel Secours	Ok	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		sans info	Ecole de Duverger	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		sans info	Eglise AS Morne Droit	Ok	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		sans info	Lycee Nationale Bousi	Ok	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES		sans info	Eglise MEBSH de Pascal	Ok	Impraticable	Digicel OK / Natcom NON

NIP PES	Mimragoane	sans info	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Petite Riviere	sans info	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON
NIP PES	Baraderes	sans info	sans info	Sans info	sans info	Digicel OK / Natcom NON

### Photos

Ecole Sainte Trinite de Corail , 8<sup>e</sup> section communal, St Louis du Sud, Sud, Haiti.





Photos

Ecole Nationale de Cherettes, 7<sup>e</sup> section communal, St Louis du Sud, Sud, Haiti.



